

ORDINANZA N. 17/2014

Oggetto: COMBUSTIONE SUL LUOGO DI PRODUZIONE DEI SOLI RESIDUI VEGETALI DERIVANTI DA SFALCI, POTATURE O RIPULITURE PROVENIENTI DA GIARDINI E DA ATTIVITA' AGRICOLE E FORESTALI

IL SINDACO

PREMESSO che: Visto il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti Locali; Visto l'articolo 24 della direttiva 19 novembre 2008, n. 2008/98/CE, del Parlamento Europeo e del Consiglio relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive;

Vista la direttiva europea 2000/29/CE;

CONSIDERATO che:- ai sensi dell'art. 179 e ss. del D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i. relativi alla gestione dei rifiuti vegetali che avviene nel rispetto delle seguenti regole: prevenzione, preparazione per il riutilizzo, riciclaggio, recupero di altro tipo (biomassa o altro) e smaltimento;

- il territorio del Comune di Morro Reatino ha una vocazione agricola importante, con la presenza di coltivazioni tipiche quali gli olivi e le viti;

- la pratica della gestione controllata dei residui vegetali mediante combustione sul luogo di produzione rappresenta una tradizionale pratica agricola diffusa nella zona dei monti reatini, in quanto è volta alla mineralizzazione degli elementi contenuti nei residui organici ed anche al fine di determinare un controllo indiretto delle fonti di inoculo e propagazione delle fitopatie, riducendo ed eliminando addirittura la necessità di trattamenti chimici;

- non è tecnicamente né economicamente sostenibile da parte dei cittadini e degli imprenditori agricoli la raccolta di ramaglie e residui vegetali, la relativa diminuzione volumetrica, il trasporto con mezzi idonei fino agli impianti di biomasse o di rifiuti più vicini, la quale comporta oneri logistici ed economici elevatissimi, tali da non poter essere sostenuti da parte degli agricoltori o dei proprietari che si dedicano alle coltivazioni o alla ripulitura/manutenzione di giardini, stante anche l'antieconomicità, in alcuni casi, della stessa produzione agricola, tuttora praticata in molti casi a mero presidio di una tradizione secolare e di mantenimento del territorio, a tutela dei terreni dal progressivo avanzamento delle aree boscate.

- il Comune di Morro Reatino, oltretutto, non dispone a tutt'oggi di aree per la raccolta massiva di rifiuti e per lo stoccaggio degli stessi in isole ecologiche, ai fini del relativo trattamento e smaltimento;

CONSIDERATO che: il medesimo articolo prevede il giusto discostarsi in via eccezionale dalle regole di cui sopra, qualora sia giustificato nel rispetto del principio di precauzione e sostenibilità, in base ad una specifica analisi degli impianti complessivi della produzione e della gestione di tali rifiuti sia sotto il profilo ambientale e sanitario, in termini di ciclo di vita che sotto il profilo sociale ed economico, ivi compresi la fattibilità tecnica e la protezione delle risorse; la pressione di quanto ammassato nei fondi diventa nel tempo insostenibile, e può provocare in caso di forti piogge, come spesso avviene negli ultimi anni, ostruzioni e diminuzione della capacità di deflusso dell'acqua con conseguenze sull'assetto idrogeologico del territorio;

- Il Regolamento Regionale 7/ 2005 all'art. 92 consente l'abbruciamento di materiale vegetale di risulta dei lavori agricoli, dandone indicazioni;

- ai fini della prevenzione di patologie fitosanitarie la direttiva europea 2000/29/CE impone misure di profilassi specifiche di lotta obbligatoria, al fine di impedire danni rilevanti all'agricoltura, all'ambiente ed al paesaggio causati da parassiti ed altri agenti fitopatogeni e garantire la sicurezza alimentare;

- sotto il profilo ambientale e della disciplina relativa ai rifiuti, peraltro, ai sensi dell'art. 179 del T.U. ambientale, D.lgs. n. 152/2006, la gestione dei rifiuti avviene nel rispetto della seguente gerarchia: prevenzione, preparazione per il riutilizzo o riciclaggio, recupero di altro tipo (per esempio il recupero di energia o smaltimento), essendo peraltro consentito discostarsi in via eccezionale dall'ordine di priorità di cui sopra, qualora ciò sia giustificato nel rispetto del principio di precauzione e sostenibilità, in base ad una specifica analisi degli impatti complessivi della produzione e della gestione di tali rifiuti, sia

sotto il profilo ambientale e sanitario, in termini di ciclo di vita, che sotto il profilo sociale ed economico, ivi comprese la fattibilità tecnica e la protezione delle risorse;

- l'art. 179, peraltro, prevede che nel rispetto della suddetta gerarchia le amministrazioni adottano con priorità misure intese al recupero dei rifiuti tramite il riutilizzo, il riciclaggio e che il recupero di materia, e il recupero di ceneri da bruciatura dei residui della potatura è una pratica intesa al riutilizzo ed al recupero di materia;2/6
- l'art. 185 del T.U. ambientale, D.lgs. n. 152/2006 stabilisce che non rientrano nell'applicazione della parte IV del decreto, comma 1 lettera f), le materie fecali se non contemplate dal comma 2 lettera b), paglia, sfalci e potature, nonché altro materiale agricolo o forestale naturale non pericoloso utilizzati in agricoltura, nella selvicoltura o per la produzione di energia da biomassa mediante processi o metodi che non danneggiano l'ambiente né mettono in pericolo la salute umana;
- se tali residui fossero utilizzati nella produzione di energia in impianti di biomassa non sarebbero considerati rifiuti, ma potrebbero essere ivi utilizzati, non rientrando nell'applicazione della parte IV del 152/2006;
- altrimenti tali residui, considerati rifiuti secondo quanto in precedenza espresso, andrebbero gestiti, nel rispetto dei principi della normativa, in impianti di recupero dei rifiuti;
- l'articolo 14, comma 8, lettera b) del Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 91 inserisce all'articolo 256-bis del decreto legislativo n. 152 del 2006, dopo il comma 6 , il seguente comma: «6-bis. Le disposizioni del presente articolo e dell'articolo 256 non si applicano al materiale agricolo e forestale derivante da sfalci, potature o ripuliture in loco nel caso di combustione in loco delle stesse. Di tale materiale è consentita la combustione in piccoli cumuli e in quantità giornaliere non superiori a tre metri steri/ettaro nelle aree, periodi e orari individuati con apposita ordinanza del Sindaco competente per territorio. Nei periodi di massimo rischio per gli incendi boschivi, dichiarati dalle Regioni, la combustione di residui vegetali agricoli e forestali è sempre vietata.».

ORDINA

- che in alternativa all'impiego dei residui ai sensi dell'articolo 185 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, o all'accumulo ordinato nei fondi agricoli al fine di una loro naturale trasformazione in compost, o alla triturazione in loco mediante apposite macchine operatrici, è consentita la combustione controllata sul luogo di produzione dei residui vegetali e residui di potatura provenienti da attività agricole o da attività di manutenzione di orti, giardini e frutteti effettuata secondo le normali pratiche e consuetudini ed alle seguenti condizioni:

- la combustione agricola controllata è consentita sul luogo di produzione o, comunque, entro un raggio di 100 metri nel fondo agricolo, nel periodo dal 1° settembre 2014 al 31 maggio 2014 , dalle ore 05:00 alle ore 08:00 e dalle ore 17:00 alle ore 21:00. Sono fatte salve eventuali deroghe in occasione di manifestazioni di carattere locale, previa espressa richiesta all'Amministrazione comunale;
- durante tutte le fasi dell'attività e fino all'avvenuto spegnimento del fuoco deve essere assicurata costante vigilanza da parte del produttore o del conduttore del fuoco o di persona di sua fiducia ed è severamente vietato abbandonare la zona fino alla completa estinzione di focolai e braci;
- la combustione deve essere effettuata in cumuli di dimensione limitata e non può avere una larghezza maggiore di metri 5x5, avendo cura di isolare l'intera zona da bruciare tramite una fascia libera da residui vegetali e di limitare l'altezza della fiamma ed il fronte del bruciamento. E vietata l'accensione di più fuochi contemporaneamente nel fondo agricolo da parte dello stesso proprietario o conduttore;
- possono essere destinati alla combustione all'aperto al massimo 3 metri steri/ettaro al giorno di scarti agricoli provenienti dai fondi in cui sono stati prodotti (lo stero è l'unità di misura di volume apparente usata per il legname ed equivale ad un metro cubo vuoto per pieno). L'operazione deve svolgersi in giornate preferibilmente umide ed in assenza di vento;
- la combustione deve essere effettuata ad almeno 20 metri dall'abitato, dagli edifici di terzi, dalle strade, da piantagioni, siepi e materiali infiammabili e ad una distanza non inferiore a metri 80 da zone boscate;
- resta fermo il divieto di bruciatura di detti materiali nei periodi di massimo rischio per gli incendi boschivi, dichiarato dalla Regione Lazio;
- rimane vietata la combustione di materiali o sostanze diverse dagli scarti vegetali indicati nella presente ordinanza;
- il Comune, anche su segnalazione del Corpo forestale dello Stato, ha facoltà di sospendere o di vietare la combustione dei residui agricoli all'aperto in tutti i casi in cui sussistono condizioni meteorologiche o ambientali non favorevoli e di disporre il differimento di operazioni di bruciatura allorché sia necessaria l'effettuazione di una programmazione delle medesime, in considerazione di condizioni ed esigenze locali;

- L'inosservanza delle disposizioni alla presente ordinanza, verrà perseguita ai sensi delle disposizioni in materia, con sanzioni penali ed amministrative, qualora non sia prevista una specifica sanzione, verrà, ai sensi dell'art. 7 bis commi 1 e 2 del D. Lgs. 267/2000, applicata la sanzione pecuniaria mediante pagamento da € 25,00 a € 500,00, con introito dei proventi dal parte del Comune;
- È fatto obbligo, a chiunque spetti, di osservare e far osservare la presente Ordinanza.

DISPONE

Che la presente ordinanza:

sia pubblicata all'Albo Pretorio on linee sul sito Internet del Comune, nonché affissa nei luoghi pubblici; sia trasmessa in copia al Comando Stazione Forestale di Rivodutri, al Comando Stazione Carabinieri di Labro, all'Ufficio di Polizia municipale Sede;

INFORMA

Che ai trasgressori sarà applicata la sanzione prevista dalla Legge 267/2000 art. 7 bis commi 1 e 2 che va da un minimo di € 25,00 ad un massimo di € 500,00.

Il trasgressore o l'obbligato in solido, entro 60 giorni dal ricevimento del verbale di accertamento, possono effettuare il pagamento della sanzione in misura ridotta, pari ad un terzo del massimo o, se più favorevole o qualora sia stabilito un minimo della sanzione edittale, al doppio del minimo della sanzione prevista per la violazione, ai sensi dell'art. 16 della Legge 689/1981.

Il pagamento in misura ridotta per la violazione di competenza, deve essere effettuato tramite versamento in C/C postale n° 15018021 al comune di Morro Reatino, specificando nella causale del versamento, il numero del verbale la data e il trasgressore.

Entro 30 giorni dal ricevimento del verbale il trasgressore del verbale il trasgressore o l'obbligato in solido possono presentare uno scritto difensivo al Sindaco del comune di Morro Reatino per contestare o precisare quanto verbalizzato, può inoltre chiedere di essere ascoltato ai sensi dell'art. 18 della Legge 689/1981. La presentazione di uno scritto difensivo non ha effetto sospensivo dei termini di pagamento della sanzione. Qualora l'interessato, pur avendo presentato scritti difensivi, effettui il pagamento in misura ridotta ai sensi dell'art. 16 della Legge 689/1981, il comune non procederà all'esame dello scritto difensivo stesso, poiché il pagamento ha effetto liberatorio e conclude in modo definitivo il procedimento sanzionatorio. Che, a norma dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 avverso la presente Ordinanza, chiunque vi abbia interesse potrà presentare ricorso ai sensi della Legge n. 1034/1971 al TAR del Lazio, entro 60 gg. dalla data della sua pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al capo dello Stato ai sensi del DPR n. 1199/1971, entro 120 gg. dalla data della sua pubblicazione.

Gli Agenti della Forza Pubblica presenti sul territorio sono incaricati di vigilare in merito alla esecuzione ed al rispetto della presente Ordinanza.

Morro

Reatino,

01.10.2014

IL SINDACO

F.to Dr. Ing. Gabriele Cintia Lattanzi